

鹤山市双合镇苏东养殖场“2·28” 一般中毒事故防范和整改措施 落实情况评估报告

根据《中华人民共和国安全生产法》《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）《广东省安全生产委员会办公室关于印发〈广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引〉的通知》（粤安办〔2023〕122号）等规定，鹤山市安委办组织原事故调查组各成员单位组成评估组，对2025年2月28日17时许发生在鹤山市双合镇苏东养殖场粪污环保整改工程施工工地的一起有限空间作业中毒事故（造成2人死亡、1人受伤，直接经济损失约200.6万元）开展事故防范整改措施和责任追究落实情况评估。

一、评估工作概况

2026年4月24日，鹤山市安委办组织由鹤山市公安局、鹤山市农业农村局、鹤山市应急管理局、江门市生态环境局鹤山分局、鹤山市总工会、双合镇人民政府组成的评估工作组，到双合镇开展鹤山市双合镇苏东养殖场“2·28”一般中毒事故防范和整改措施落实情况的评估工作。评估组首先前往涉事单位鹤山市双合镇苏东养殖场开展现场评估，随后随机抽取了位于双合镇的同类型企业（鹤山市万鸿农牧有限公司）开展现场评估，通过查阅档案、审查资料、座谈交流

等方式，并听取各相关部门工作情况汇报，认真评估事故有关责任单位及人员责任追究处理、落实事故防范和整改措施建议等情况，现场反馈移交存在问题并提出整改建议，要求抓好落实。

二、责任追究意见落实情况

（一）对涉事单位的处理情况

江门市嘉孚环保科技有限公司：鹤山市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条等规定，对江门市嘉孚环保科技有限公司作出人民币 700000 元（大写：柒拾万元整）罚款的行政处罚。

鹤山市双合镇苏东养殖场：鹤山市农业农村局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条等规定，对鹤山市双合镇苏东养殖场作出人民币 20000 元（大写：贰万元整）罚款的行政处罚。

（二）对涉事单位有关责任人员的处理情况

江门市嘉孚环保科技有限公司主要负责人洪克刚：鹤山市公安局依法对涉嫌重大责任事故罪的洪克刚采取刑事强制措施取保候审。

鹤山市双合镇苏东养殖场主要负责人麦结仔：鹤山市农业农村局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条等规定，对鹤山市双合镇苏东养殖场主要负责人麦结仔作出人民币 2500 元（大写：贰仟伍佰元整）的行政处罚。

（三）对有关公职人员的处理情况

鹤山市纪委监委已对事故调查过程中发现的存在履职

方面问题的公职人员采取相应处理措施。

（四）其他处理情况

鹤山市农业农村局、双合镇人民政府已向鹤山市人民政府作出深刻检讨。

三、事故防范和整改措施建议落实情况

（一）切实强化企业自身责任担当，全力保障安全运行

1.事故工程承包单位江门市嘉孚环保科技有限公司（以下简称嘉孚公司）高度重视事故中暴露出的安全生产管理问题。针对事故中存在安全生产方面问题的情况，在复工前制定《江门市嘉孚环保科技有限公司养殖场污水处理工程复工方案》，通过各项措施确保养殖场污水处理工程安全、有序复工。一是做好复工前的准备工作。组建复工领导小组，全面负责复工期间的统筹工作；配备足够的安全防护用品，如有限空间中毒窒息事故的应急物资；对施工现场进行全面清理；对污水处理设施进行全面检查，查看是否存在渗漏、损坏等情况，及时进行修复和维护。二是制定周详的复工计划。重新制定详细的施工进度计划；组织技术人员对施工图纸进行重新审核，对施工过程中的事故风险关键环节进行辨识，制定针对性的技术方案和风险管控措施。三是组织安全生产教育培训。复工前召开安全会议，全体施工管理人员参加。传达复工方案、安全目标和安全管理工作要求，分析施工现场存在的安全风险，明确各岗位人员的安全责任，针对不同岗位的施工特点，详细讲解各岗位的安全操作规程和操作要点。四是制定应急预案和开展应急演练。制定有限空间作业应急

预案，组织施工人员进行应急救援演练，分析演练过程中存在的问题和不足，提出改进措施和建议，进一步完善有限空间作业应急预案和应急救援流程。涉事工程已建成完工。

2.涉事工程业主单位鹤山市双合镇苏东养殖场（以下简称苏东养殖场）以事故为鉴，全面提升全员安全生产意识，强化风险源头管控，坚决防范人员伤亡事故再次发生，严格履行安全生产主体责任。一是全面落实企业安全生产主体责任。建立健全安全生产管理制度，将沼气安全事故应急预案、安全生产制度、安全操作规程、重大安全风险管控事项等多项制度通过广告板上墙管理。二是规范有限空间作业管理。鉴于苏东养殖场不具备有限空间施工相应资质与能力，相关业务委托具备资质的第三方公司承担。委托时将签订专项安全生产管理协议，或在承包、租赁合同中明确双方安全管理职责；苏东养殖场将对第三方公司的安全生产工作实施统一协调与管理，定期开展安全检查，发现问题及时督促整改。三是在完成安全生产隐患问题整改的前提下，完成养殖污水处理整改提升工程。苏东养殖场配合江门市嘉孚环保科技有限公司完善养殖污水处理整改提升工程复工方案，目前该工程项目已建设完成，并按规定设置了“有限空间未经许可不得入内”、“机器运转禁止进入”等安全警示标志和有限空间告知牌，并落实相关有限空间围蔽措施。四是落实安全生产隐患排查和整改，定期对场内进行安全生产隐患排查，对发现的安全隐患立行立改。

3.重点抽查评估的鹤山市万鸿农牧有限公司（以下简称万鸿公司）知悉事故后，为切实提高安全生产意识，从源头防控风险，严防伤亡事故发生，从以下方面加强防范：一是建立健全万鸿公司的规章制度，已经在公司内将“沼气工程安全操作规程”、“沼气安全生产制度”“三叶罗茨鼓风机操作规范”等通过广告板上墙。二是张贴警示标志，在有限空间处设置“有限空间安全风险告知牌”等警示标志。三是如有有限空间施工业务将委托有资质的第三方公司实施，并将与其签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；将对第三方公司的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，及时督促整改。

（二）落细落实部门监管职责，把风险扼杀在萌芽状态

1.鹤山市农业农村局认真总结事故教训，举一反三，认真贯彻安全生产“三管三必须”原则和《农业农村部畜牧兽医局关于加强畜禽粪污处理有限空间作业安全生产工作的通知》（农牧便函〔2024〕443号）要求，进一步开展全市畜禽养殖场的隐患排查、安全教育和安全作业指导工作。

（1）全方位落实行业安全整治工作。在全市范围内对所有畜禽养殖场（户）开展全方位、无死角的大排查行动，组织召开安全生产专题会议，迅速组建8个工作小组，深入各镇（街）开展隐患排查整治。截至2026年4月20日，共摸清鹤山市存在有限空间的畜禽养殖场（户）143家，巡查存在有限空间养殖场236家次，共排查出隐患163个，已整

改隐患 163 个，确保所有安全隐患整改到位。

（2）全覆盖开展宣传引导工作。牵头制作整理了《畜禽粪污处理有限空间作业风险防控技术指南（试行）》、《畜禽养殖场（户）液体粪污贮存设施安全生产指南与安全操作明白纸》和《农村沼气安全处置技术规程》等宣传资料，已联合各镇（街）对全市所有畜禽养殖场（户）及相关经营主体进行派发宣传。

（3）常态化推进教育培训工作。2025 年 3 月 11 日组织各镇（街）的畜禽养殖场参加江门市畜禽粪污处理有限空间作业和养殖机械安全专题视频培训班；2025 年 3 月 18 日，举办鹤山市畜禽养殖有限空间作业安全培训班，对第三方环保公司工作人员进行了培训，要求 81 家“白名单”生猪养殖场必须按照安全生产示范场（双合温氏云河猪场）的标准，对沼气工程、深度处理工程进行全面安全升级。2025 年 4 月 3 日，发送鹤山市农业农村局制作的培训教育视频到具有有限空间的畜禽养殖场，并要求养殖场开展内部安全培训教育并组织应急救援演练，增强从业者风险识别和处置能力；2025 年 7 月 29 日，召开全市生猪养殖场安全生产培训，对畜禽养殖场日常生产和粪污处理设施设备的安全隐患排查，建立健全有关安全生产管理制度，制定事故应急救援预案开展宣讲，并进行了畜禽养殖场典型安全生产事故案例分析；2025 年 11 月 5 日，召开鹤山市水禽养殖场规范养殖培训班，对全市水禽养殖场开展安全生产工作培训；2025 年 12 月 15 日，召开鹤山市畜牧兽医工作人员培训班，对各镇（街）畜

牧兽医工作人员开展安全生产工作培训；2026年3月13日，召开鹤山市畜牧兽医工作人员培训班，再次强调落实畜禽养殖安全生产工作。

2.江门市生态环境局鹤山分局深刻汲取事故教训，事故发生后，依职能加强对辖区内畜禽养殖场安全监管指导，与鹤山市农业农村局及属地镇（街）对辖区内的畜禽养殖场进行全面摸排，对畜禽养殖场内沼气池、粪污处理池等有限空间做好统计。同时，与鹤山市农业农村局在镇（街）联合召开畜禽养殖场规范化养殖培训会议，对辖区内的畜禽养殖场在规范养殖、治理设施运维、安全管理等多方面作出要求及指导。

（三）全面压实属地安全生产监督管理责任

事故发生后，双合镇人民政府高度重视，全面排查整治风险，严格履行属地监管职责。

1.迅速组建专项小组，全面开展安全隐患排查工作。组织召开行业安全生产专题会议，联合双合镇农业农村办公室、党群服务中心、应急管理办公室、城市建设和环保工作室等组建5个专项工作小组，迅速开展畜禽养殖领域全方位、无死角、拉网式安全隐患排查工作。已对全镇354家畜禽养殖场完成检查，已建立安全生产管理制度和安全生产突发事件应急处置预案的畜禽养殖场350家。共排查出隐患124个，已整改落实124个。

2.提高安全防范意识，提升风险标识能力。2025年3月12日，双合镇召开全镇畜禽养殖户安全生产会议，监督到会

的畜禽养殖户签订《畜禽养殖安全生产承诺书》，并派发《致全市畜禽养殖场（户）的一封信》、《畜禽粪污处理有限空间作业风险防控技术指南（试行）》、《畜禽养殖场（户）液体粪污贮存设施安全生产指南与安全操作明白纸》、《农村沼气安全处置技术规程》、《畜禽养殖场（户）安全生产管理制度》等宣传资料。

3.开展有限空间专项培训，提高从业人员事故应急处置技能。2025年6月13日，召开双合镇畜禽养殖领域有限空间作业专业培训班，邀请国家注册安全工程师李文杰参加，会议通过现场讲解和实操演示，讲解有限空间作业的定义、有限空间安全管理要求、常用有限空间设备介绍和使用方法，例如气体检测仪的使用方法、安全作业通风设备的注意事项以及有限空间的辨识等。

4.巩固成果，流程监督，立行立改。为有序推进生猪养殖场整治工作的进行，邀请了鹤山市奋力达化工有限公司国家注册安全工程师赵迎龙，对生猪养殖场环保整治工作施工现场开展安全生产管理服务。检查施工单位安全管理制度、操作规程的建立和执行情况，监督施工单位应急预案的制定、检查应急救援物资、设施设备的维护情况，确保施工现场具备应对突发事件的能力；及时发现施工现场存在的安全隐患，提出整改意见，并跟踪督促施工单位落实整改措施，确保隐患整改到位。

四、存在问题

评估组通过现场检查及深入交流，发现现场评估企业安全管理方面仍存在不足。一是安全警示标志不够完善。比如苏东养殖场沼气排气管出口未设置安全警示标志、投（加）料罐未标明投放物料的相关标识；万鸿公司污水处理区域投（加）料罐未标明投放物料的相关标识，未设置安全警示标志，污水处理区域隔沙池缺少安全警示标志。二是有限空间辨识台账不完善。三是未设定与设备检维修等外来单位（人员）专门的安全管理协议，安全生产统一协调、管理工作不够到位。

五、工作建议

（一）深入推进有限空间作业安全专项整治

行业主管监管部门要深入推进有限空间作业安全专项整治，紧盯重点领域和关键环节。一是加强对于养殖户的教育培训工作，严格落实“先通风、再检测、后作业”的操作规程；二是定期组织典型事故案例现场讲解和应急演练观摩，让培训人员亲眼看到风险、亲身体会后果，并通过应急演练熟悉应急处置流程，提升应急处置能力；三是加大现场执法检查力度，对未配备防护装备、未设置警示标志、未开展应急演练等行为进行执法。通过常态化培训、实战化演练和精准化督导，切实提升一线作业人员的安全意识和自救互救能力，坚决杜绝盲目施救导致的伤亡扩大。

（二）跟踪隐患问题整改和加大安全生产宣传力度

属地镇（街）要针对事故评估发现的隐患问题跟踪落实整改闭环，扎实开展隐患问题复查行动，杜绝隐患问题“再

回潮”，全力筑牢安全生产防线，提升事故评估成效。要针对养殖场常见的化粪池、沼气池、污水贮存池等有限空间作业风险，采取“线上+线下”相结合的方式进行宣传，通过发放安全操作手册、张贴警示挂图、播放警示教育片、利用农村大喇叭、流动宣传车、微信群等渠道，将有限空间“先通风、再检测、后作业”的核心要求传递到每一个养殖户。