

# 鹤山市雅瑶镇鹤顺农场“3·6”一般机械伤害事故防范和整改措施落实情况评估报告

根据《中华人民共和国安全生产法》《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）《广东省安全生产委员会办公室关于印发〈广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引〉的通知》（粤安办〔2023〕122号）等规定，鹤山市安委办组织原事故调查组各成员单位，对2025年3月6日17时许发生在鹤山市雅瑶镇的一起机械伤害事故（造成1人死亡，直接经济损失约127万元）开展事故防范整改措施和责任追究落实情况评估。

## 一、评估工作概况

2026年4月15日，鹤山市安委办组织由鹤山市公安局、鹤山市农业农村局、鹤山市应急管理局、鹤山市总工会、雅瑶镇人民政府组成的评估工作组，到雅瑶镇开展鹤山市雅瑶镇鹤顺农场“3·6”一般机械伤害事故防范和整改措施落实情况的评估工作。评估组首先前往事故发生单位鹤山市雅瑶镇鹤顺农场开展现场评估，随后随机抽取了位于雅瑶镇的同类型企业（鹤山市栢鸣农牧有限公司）开展现场评估，通过查阅档案、审查资料、座谈交流等方式，并听取各相关部门工作情况汇报，认真评估事故有关责任单位及人员责任追究

处理、落实事故防范和整改措施建议等情况，现场反馈移交存在问题并提出整改建议，要求抓好落实。

## 二、责任追究意见落实情况

### （一）对事故责任单位处理情况

鹤山市雅瑶镇鹤顺农场：因该单位为个体工商户，其注册登记的经营者聂培壮已在事故中死亡，不予追究其责任。

### （二）对事故责任人员处理情况

鹤山市雅瑶镇鹤顺农场经营者聂培壮：因其在事故中死亡，免予追究其责任。

## 三、事故防范和整改措施建议落实情况

### （一）全面压实企业主体责任，确保养殖场安全运营

1.事故发生单位鹤山市雅瑶镇鹤顺农场（以下简称鹤顺农场）深刻汲取教训，深入开展隐患排查整治，不断增强安全生产意识，提高风险识别能力，通过以下措施严格加强养殖场现场安全管理工作。

（1）停用不符合要求的自动化行车式喂料机。事故发生后，鹤顺农场立即停用现有自动化行车式喂料机，并将发生事故的自动化行车式喂料机永久停用。对于符合条件的自动化行车式喂料机，将其升级至符合安全生产要求，对于无法升级的自动化行车式喂料机，全部更换至符合安全生产要求的自动化喂料机，并根据《中华人民共和国安全生产法》及相关规定于养殖场内采取有效的安全防护措施、对操作人员进行专门的安全生产教育和培训确保操作人员了解并掌握其安全技术特性和熟悉安全操作规程后方重新投入使用。

(2) 开展全方位的安全生产隐患排查并推进整改。事故发生后，鹤顺农场对养殖场进行全面的安全生产隐患排查，并将隐患整改措施落实到位。对于排查过程中发现的“投料口以及排气扇缺少防护网”的隐患问题，为避免操作人员手臂或身体部位意外伸入运转中的投料口或排气扇中，造成人员受伤和设备损坏，鹤顺农场对场内的投料口和排气扇增设防护网，在操作人员和运转中的设备之间设置安全屏障，确保安全生产中操作人员的安全。

2.重点抽查单位鹤山市栢鸣农牧有限公司（以下简称栢鸣公司）深刻汲取事故教训，举一反三，深入排查畜禽养殖场安全风险隐患，提高安全生产意识，从源头防控风险，严防工作人员伤亡事件发生。栢鸣公司严格履行安全生产主体责任，并通过以下措施严格加强养殖场现场安全管理工作：

(1) 加强隐患排查与整改。公司内部落实专人负责安全生产工作，对发现的安全隐患立行立改，不能立即整改的，限期进行整改整治；定期排查公司内自动喂料设备，确保设备符合安全生产要求，并对工作人员进行专门的安全生产教育和培训后再重新投入使用；对于排查到的有限空间周边未设置防护网的区域，增设有效的防护栏、防护盖、防护网，做好人与池的物理隔离，防止人员进入和坠落，并在有限空间处设置安全警示标志。

(2) 加强全员安全生产培训。对养殖场内所有员工进行安全生产培训，每年定期组织员工学习养殖场安全生产相关资料，特别是对新入职员工先培训再上岗，让场内每个员

工清楚沼液池、厌氧池、好氧池、化粪池、匀浆池、储液池、病死畜禽无害化处理池、刮粪槽、排污管道等都属于危险点，人员进入都存在中毒死亡风险；禁止场内人员入池作业、粪污管道疏通以及盲目施救。

（3）聘请专业人员进行有限空间作业。清掏作业和刮粪槽、排污管道堵塞疏通等有限空间作业，必须聘请专业人员作业，严禁本公司员工自主作业或安排非专业人员作业。对于外来作业的人员，合理配置安全帽、安全绳、安全梯、呼吸器、通风机、检测仪、防毒面具等防护装备，摆放在合理区域，便于取用。

## （二）全面深化行业主管部门监督、教育和指导职能

事故发生后，鹤山市农业农村局高度重视，认真贯彻安全生产“三管三必须”原则，进一步开展全市畜禽养殖场的隐患排查、安全教育和安全作业指导工作。

1.迅速部署排查，全面开展行业安全整治。在全市范围内对所有畜禽养殖场（户）开展全方位、无死角的大排查行动，组织召开安全生产专题会议，迅速组建8个工作小组，与属地镇街联动，深入各镇（街）开展隐患排查整治。截至2026年4月，共排查畜禽养殖场（户）969家，排查隐患463项，已整改隐患463项，督促建立安全生产管理制度和安全生产突发事件应急处置预案的畜禽养殖场（户）903家。对动态发现的隐患，与镇街持续督促养殖场（户）加快整改进度，确保所有隐患得整改到位。

2.加强宣传引导，提高安全防范意识。牵头制作整理了《畜禽养殖场（户）安全生产管理制度》和安全生产“一封信”等宣传资料，联合各镇（街）对所有畜禽养殖场（户）及相关经营主体进行派发宣传，已发放宣传资料924份。

3.开展教育培训，增强风险识别和处置技能。先后开展“鹤山市畜禽养殖有限空间作业安全培训班”、“鹤山市生猪养殖规范管理及安全生产工作培训会议”和“鹤山市畜牧兽医工作人员培训班”等六个专题安全生产教育培训会议，在会议上对畜禽养殖场日常生产和粪污处理设施设备的安全隐患排查、建立健全有关安全生产管理制度、制定事故应急救援预案等方面开展宣讲和培训，并进行了畜禽养殖场典型安全生产事故案例分析，切实增强畜禽养殖场工作人员的安全生产技能和风险处置能力。

### （三）全面加强安全生产属地管理责任

事故发生后，雅瑶镇人民政府高度重视，深刻汲取事故教训，全面排查整治风险，严格履行属地监管职责。

1.提高政治站位，压实安全责任。第一时间召开畜禽养殖场事故警示专题会议，要求全镇畜禽养殖场负责人学习与认识安全生产的重要性、严格落实安全生产主体责任、认真履行岗位安全操作规程，2025年共与全镇畜禽养殖场签订安全生产责任书29份，扎实筑牢安全管理责任体系。

2.加强联合巡查，全面消除隐患。2025年3月10日至3月13日组织农业、应急、执法、市场监管、消防等部门开展农业安全生产专项排查，重点检查机械设备安全防护装

置、消防设施、安全生产制度建设、用火用电安全等情况，累计出动 175 人次，检查企业 29 家，排查整改隐患 22 项，对存在违规问题的 10 家养殖场责令限期整改。

3.强化宣传教育，营造共治氛围。2025 年 3 月 12 日和 11 月 28 日分别组织全镇畜禽养殖场安全负责人开展畜禽粪污处理有限空间作业和养殖机械安全生产专题培训，结合事故案例讲解违规操作危害，累计培训 56 余人次；要求畜禽养殖场开展全员机械安全警示教育，普及安全操作规范，提升一线工人安全防护意识。

#### **四、存在问题**

评估组通过现场检查及深入交流，发现现场评估企业安全管理方面仍存在一定不足。一是安全警示标志不够完善。鹤顺农场涉事鸡棚已停用并采取阻挡人员进入的措施，建议增设“禁止无关人员进入”等安全警示标志；栢鸣公司对于料塔、蓄水池、污水处理设施等重要部位未设置明显的安全警示标志，建议增加明显的“禁止攀爬、禁止进入”等安全警示标志。二是有限空间辨识不足。建议增加有限空间辨识，料塔现场要增加有限空间安全风险告知牌。三是外来单位（人员）的管理不够完善。建议加强对设备维修、运输物料等外来人员进入养殖场的管理，并与外来单位（人员）签订专门的安全生产管理协议，明确双方各自的安全生产管理职责，对外来单位（人员）的安全生产统一协调、管理。

#### **五、工作建议**

（一）属地政府要继续压实安全生产监管职责

一是进一步明确属地政府各部门监管职责，要健全“镇村场”三级责任链条，逐级签订责任书、明确包保人员，定期对畜禽养殖场开展帮扶指导服务，对发现的安全隐患问题实行清单管理，安排专人跟进并协助畜禽养殖场整改安全隐患问题，不断提升养殖场安全管理的整体水平。二是深入抓好企业主体责任，依据《中华人民共和国安全生产法》关于企业主体职责的相关规定，要求畜禽养殖场作为主体要进一步完善安全生产责任制、隐患排查制度、三级教育培训制度等相关制度，定期开展场内隐患排查，定期组织员工安全培训和应急演练，推动企业从被动接受监管向主动加强管理转变，切实提升畜禽养殖场安全管理水平。

## （二）行业主管监管部门要深入贯彻落实“三管三必须”原则

一是要定期开展行业内隐患排查，对全市畜禽养殖场（户）开展全面的排查行动，对排查出隐患的畜禽养殖场（户）进行持续追踪，确保整改到位；二是要全面深化安全生产教育培训。定期邀请行业内专家面向市内畜禽养殖场（户）开展专题会议、培训会议，分模块讲解有限空间作业安全、用电与消防安全、机械操作安全等方面的安全规程。三是要创新监管方式，充分利用无人机巡查等新技术信息化手段，及时发现违法行为和事故隐患，把事故隐患扼杀在摇篮之中。

## （三）企业要全面落实安全生产主体责任

一是要加强安全生产隐患排查治理，特别是对农业机械、种养棚舍、饲料扬尘、有限空间、高空防坠等畜禽养殖领域的危险作业，加强安全管理，全面消除事故隐患；二是定期对员工开展安全生产教育培训，不断强化员工对操作规程的熟悉程度，提升其辨识隐患、规避风险以及应对突发状况的应急处置能力，确保“不培训不上岗、培训不合格不上岗”的原则落到实处。