

**鹤山市工业城广东友谊新材料科技有限公司 BOPP
薄膜及特种胶带生产项目“9·5”一般高处
坠落事故调查报告**

鹤山市人民政府事故调查组

2025 年 10 月

目 录

一、事故基本情况	1
（一）事故项目情况	2
（二）事故发生单位和相关人员情况	2
二、事故发生经过和应急处置情况	5
（一）事故发生经过	5
（二）应急处置情况	5
（三）事故应急处置评估	6
（四）善后处置情况	6
（五）人员伤亡和直接经济损失情况	6
（六）其他情况	6
三、事故现场勘查情况	6
四、事故原因分析	9
（一）直接原因	9
（二）有关单位存在问题（间接原因）	9
五、对事故有关责任单位及人员的处理建议	9
（一）因在事故中死亡免于追究责任人员	9
（二）对事故有关责任单位和人员的行政处罚建议	10
（三）其他处理建议	11
六、事故的主要教训	11
七、事故防范和整改措施建议	12
（一）福建真如建筑工程有限公司	12
（二）江门市五邑建设工程监理有限公司	13
（三）鹤山市住房和城乡建设局	13
（四）共和镇人民政府	13

2025年9月5日，位于鹤山市工业城的广东友谊新材料科技有限公司在建工地发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约130万元。

为迅速查清事故经过、原因和损失，认定事故责任，总结事故教训，提出整改措施，并对事故责任者依法追究责任，根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令第493号）的相关规定，鹤山市人民政府批准成立了鹤山市工业城广东友谊新材料科技有限公司BOPP薄膜及特种胶带生产项目“9·5”一般高处坠落事故调查组，由鹤山市住房和城乡建设局、鹤山市应急管理局、鹤山市公安局、鹤山市总工会、共和镇人民政府组成，并邀请了鹤山市人民检察院、鹤山市纪委监委派员参加。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘查、调阅资料、人员问询和分析论证等工作，查明了事故经过、发生原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和责任人员的处理意见，分析总结了事故主要教训和防范措施。

经调查认定，鹤山市工业城广东友谊新材料科技有限公司 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目“9·5”一般高处坠落事故是一起因工人冒险作业、施工现场管理不到位引发的生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故项目情况

1.工程情况：**BOPP薄膜及特种胶带生产项目-BOPP薄膜车间**（以下简称**BOPP薄膜车间**）工程位于江门市鹤山工业城B区，于2025年2月28日依法取得建筑工程施工许可证（证号：440784202502280501）。该项目为钢筋混凝土结构，建筑面积24100.93平方米，工程造价918.72万元，共1层，合同工期为2025年3月1日至2025年12月31日，事发时该项目已完成主体部分建设，正在进行**BOPP薄膜车间**内的锅炉房屋面防水层施工。

2.合同签订情况：2025年2月26日，广东友谊新材料科技有限公司与福建真如建筑工程有限公司签订《建设工程施工合同》，合同约定广东友谊新材料科技有限公司将**BOPP薄膜及特种胶带生产项目**发包给福建真如建筑工程有限公司，由福建真如建筑工程有限公司负责项目施工，工期为2025年3月1日至2025年12月31日。

（二）事故发生单位和相关人员情况

1.建设单位：广东友谊新材料科技有限公司（统一社会信用代码：91440784MADBLW1B9T，注册号：440784000200054，法定代表人：何*，类型：其他有限责任公司），成立于2024年2月26日。

经营范围包括一般项目：新材料技术研发；塑料制品制造；塑料制品销售；包装材料及制品销售；纸制品制造；纸制品销售；专用化学产品制造（不含危险化学品）；专用化学产品销售（不含危险化学品）；货物进出口；技术进出口。

（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：包装装潢印刷品印刷。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

2.施工单位：福建真如建筑工程有限公司[统一社会信用代码：91350128MA8RC6M16C，注册号：351010100278573，法定代表人：薛*坤，类型：有限责任公司（自然人投资或控股的法人独资）]，成立于2023年1月21日，所属行业为房屋建筑业。

经营范围包括许可项目：各类工程建设活动；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；建设工程监理；建设工程设计；住宅室内装饰装修；施工专业作业；建筑劳务分包；消防设施工程施工；水利工程质量检测；水利工程建设监理；建设工程勘察；单建式人防工程监理；体育场地设施经营（不含高危险性体育运动）；测绘服务；建设工程质量检测；电力设施承装、承修、承试；文物保护工程施工；建筑物拆除作业（爆破作业除外）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。一般项目：消防技术服务；工程造价咨询业务；工程和技术研究和试验发展；工程管理服务；体育场地设施工程施工；规划设计管理；园林绿化工程施工；土石方工程施工；对外承包工程；金属门窗工程施工；金属制品销售；建筑材料销售；招投标代理服务；海洋工程设计和模块设计制造服务；市政设施管理；城乡市容管理；城市

绿化管理；建筑物清洁服务；建筑工程用机械销售；建筑工程机械与设备租赁；五金产品零售；五金产品批发；环保咨询服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

福建真如建筑工程有限公司具有建筑业企业资质，资质等级为建筑工程施工总承包二级。

3.监理单位：江门市五邑建设工程监理有限公司[统一社会信用代码：914407032321051004，注册号：440700000010970，法定代表人：李*泉，类型：有限责任公司（自然人投资或控股）]，成立于1994年7月9日，所属行业为建筑装饰、装修和其他建筑业。

经营范围为房屋建设工程监理甲级，市政公用工程监理乙级、人民防空工程建设监理乙级及相应类别建设工程的项目管理、技术咨询、政府采购代理；工程招标代理机构甲级；房地产开发经营；建设工程质量检测；安全评价业务；市政设施管理；工程造价咨询业务；建筑材料销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

江门市五邑建设工程监理有限公司具有建筑业企业资质，资质等级为房屋建筑工程监理甲级。

4.李*兰，女，汉族，湖南省辰溪县人，身份证号码：43122319*****24，福建真如建筑工程有限公司工人，事故中死者。

5.薛*坤，男，汉族，福建省福清市人，身份证号码：35018119*****51，福建真如建筑工程有限公司法定代表

人。

6.吴*兴，男，汉族，重庆市万州区人，身份证号码：35012219*****13，福建真如建筑工程有限公司在 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目的项目经理。

7.王*泉，男，汉族，福建省福清市人，身份证号码：35018119*****52，福建真如建筑工程有限公司在 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目的专职安全员。

二、事故发生经过和应急处置情况

（一）事故发生经过

2025年9月5日下午约1点30分后，李*兰根据当天的班组带班程*[¹]安排，到BOPP薄膜车间的锅炉房天面进行清洁工作。为方便清洁工作，李*兰将天面洞口的盖板移开[²]，后在清洁过程中不慎被天面层反水坎绊倒并从洞口掉落，穿过地面一层井口掉落到锅炉房冷却水池底部。因未系好帽带，其安全帽掉落在天面层。当天下午4点左右，工人刘*键[³]在经过BOPP薄膜车间的锅炉房时发现李*兰倒在冷却水池底部。

（二）应急处置情况

工人刘*键在发现李*兰后迅速联系附近的其他工人，现场工人立即拨打119救援电话及120急救电话，同时班组带班程*向项目经理吴*兴报告事故情况，下午4点15分左右消防队员将李*兰从冷却水池底部救至一层地面，120救护车赶到现场后将李*兰送至鹤山市人民医院进行救治，后李*兰经医院

[¹] 程*：福建真如建筑工程有限公司在 BOPP 薄膜车间事故发生当天的现场带班。

[²] 《建筑施工高处作业安全技术规范》4.2.1.3：当非竖向洞口短边边长为 500mm~1500mm 时，应采用盖板覆盖或防护栏杆等措施，并应固定牢固。

[³] 刘*键：福建真如建筑工程有限公司在 BOPP 薄膜车间事故发生当天的现场工人。

抢救无效死亡。公安、应急、住建等相关职能部门和共和镇人民政府接报后第一时间赶赴现场处置。

（三）事故应急处置评估

事故发生后，现场人员能有效保护事故现场，相关部门能及时赶到事发现场并开展应急处置工作，整体处置措施得当，未造成次生、衍生事故。

（四）善后处置情况

经多次调解，2025年9月7日，事故死者家属与福建真如建筑工程有限公司就赔付事项达成一致意见，并签订《人民调解协议书》，相关善后工作已落实到位。

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

事故造成1人死亡。根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T6721）核定事故直接经济损失130万元。

（六）其他情况

2025年9月5日鹤山市天气为多云间晴，有阵雨或雷阵雨，温度为25-34℃。经公安部门调查，该事故排除刑事案件。

三、事故现场勘查情况

事故发生在BOPP薄膜车间（图1所示），事故发生当天下午项目需进行车间锅炉房天面层防水施工，在防水施工开始前李*兰在天面层打扫卫生。其中李*兰跌落的天面层洞口长度约2.5米，宽度约0.7米，洞口的反水坎高度约为0.3米，洞口到一层楼面高度约8.3米（图2所示）；一层井口长度约为2.3米，宽度约0.7米，一层井口至冷却水池底部约3.6米（图

3所示)。天面层洞口附近遗落了事发时李*兰所戴的安全帽，现场的天面层洞口遗留有盖板（图4所示）。



图 1 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目- BOPP 薄膜车间

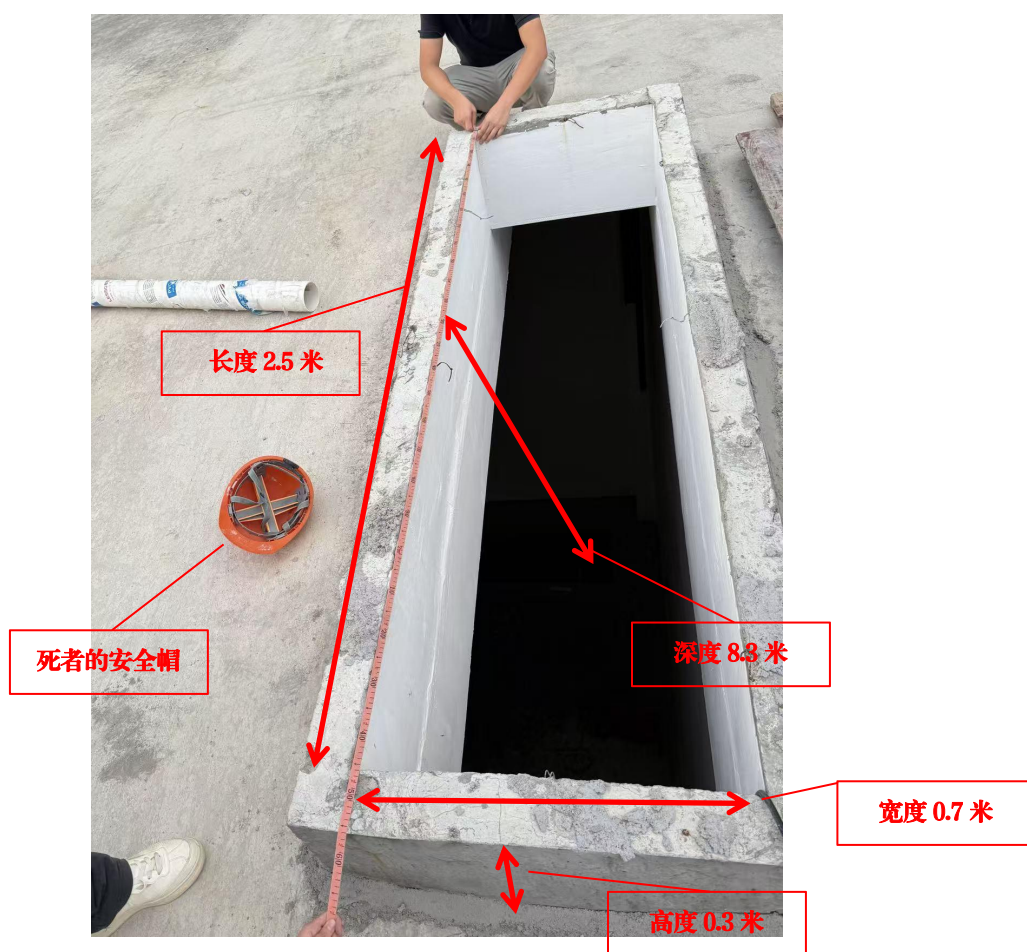


图 2 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目- BOPP 薄膜车间的锅炉房天面层洞口

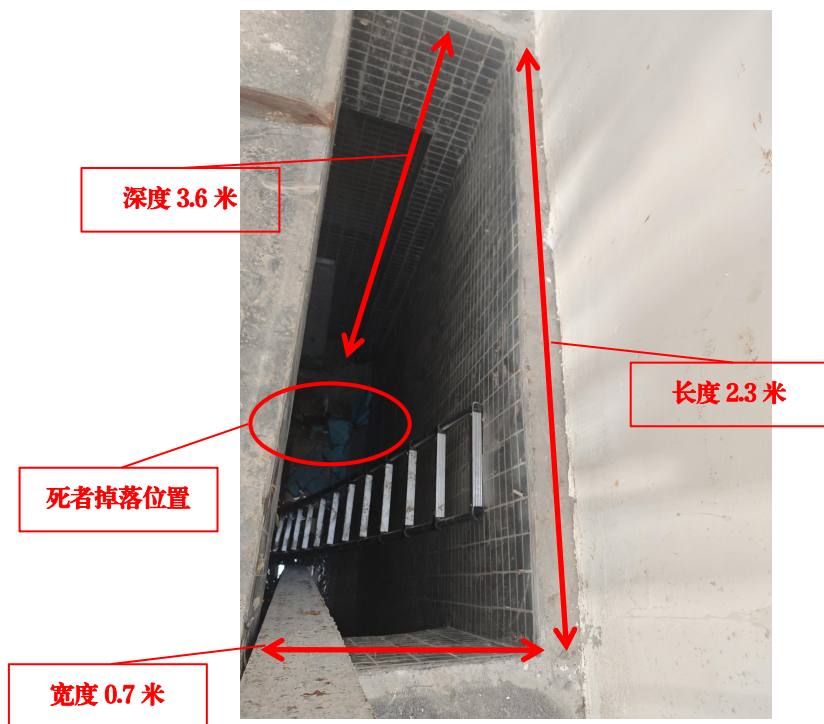


图 3 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目- BOPP 薄膜车间的锅炉房一层井口



图 4 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目- BOPP 薄膜车间锅炉房天面层使用的井口盖板

四、事故原因分析

（一）直接原因

工人李*兰在 BOPP 薄膜车间的锅炉房天面层打扫卫生时未注意到附近的天面洞口，在行走移动的过程中不慎被天面洞口反水坎绊倒导致坠落事故发生。

（二）有关单位存在问题（间接原因）

1.福建真如建筑工程有限公司。对一线作业人员的安全教育、交底工作流于形式，未结合施工内容进行专项安全教育及交底^[4]；项目专职安全生产管理人员当天未对 BOPP 薄膜车间进行检查，未及时发现事发现场天面洞口盖板被移动后存在的高处坠落安全隐患^[5]。

2.江门市五邑建设工程监理有限公司。江门市五邑建设工程监理有限公司未有效落实监理职责，未能及时发现事发现场存在的高处坠落事故隐患^[6]。

五、对事故有关责任单位及人员的处理建议

（一）因在事故中死亡免予追究责任人员

李*兰，个人安全意识淡薄，在天面层清洁作业时移动了洞口盖板，在未确保周围安全条件符合要求的情况下进行

^[4] 《建设工程安全生产管理条例》第三十七条第一款：作业人员进入新的岗位或者新的施工现场前，应当接受安全生产教育培训。未经教育培训或者教育培训考核不合格的人员，不得上岗作业。

《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

^[5] 《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定》第二十条：项目专职安全生产管理人员应当每天在施工现场开展安全检查，现场监督危险性较大的分部分项工程安全专项施工方案实施。对检查中发现的安全事故隐患，应当立即处理；不能处理的，应当及时报告项目负责人和企业安全生产管理机构。项目负责人应当及时处理。检查及处理情况应当记入项目安全管理档案。

^[6] 《建设工程安全生产管理条例》第十四条第二款：工程监理单位在实施监理过程中，发现存在安全事故隐患的，应当要求施工单位整改；情况严重的，应当要求施工单位暂时停止施工，并及时报告建设单位。施工单位拒不整改或者不停止施工的，工程监理单位应当及时向有关主管部门报告。

作业，且未正确佩戴好安全帽^[7]，对事故发生负有直接责任，鉴于其在事故中死亡，建议免予追究责任。

（二）对事故有关责任单位和人员的行政处罚建议

1.福建真如建筑工程有限公司，作为项目的施工总承包单位，未有效落实安全管理责任，对一线工人的安全教育、交底工作流于形式；未及时发现并消除施工现场的安全隐患，对事故发生负有责任，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款^[8]、第二十八条第一款^[9]、第二十五条第一款第（五）项^[10]等规定，建议由鹤山市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项^[11]的规定对其实施行政处罚。

2.薛*坤，福建真如建筑工程有限公司法定代表人、主要负责人。对公司的安全生产工作监管不到位，未能有效督促项目管理人员落实安全管理职责，未认真检查、督促本单位的安全生产工作，对事故的发生负有责任，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项^[12]的规定，建

^[7] 《中华人民共和国安全生产法》第五十七条：从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

^[8] 《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

^[9] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

^[10] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

^[11] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

^[12] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项：生产经营单位主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

议由鹤山市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定^[13]对其实施行政处罚。

（三）其他处理建议

1.江门市五邑建设工程监理有限公司，作为项目的监理单位，未有效落实安全管理职责，未能及时发现施工现场存在的高处坠落事故隐患^[14]，监理职责落实不到位，建议由鹤山市住房和城乡建设局依法对其进行处理。

2.吴*兴，福建真如建筑工程有限公司在 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目的项目经理，未严格履行项目负责人的安全生产职责，对项目安全生产监管工作落实不到位，未督促、监督项目专职安全生产管理人员落实安全生产工作^[15]，建议由鹤山市住房和城乡建设局依法对其进行处理。

3.王*泉，福建真如建筑工程有限公司在 BOPP 薄膜及特种胶带生产项目的专职安全员，未认真履行安全生产管理职责，事发当天未督促、检查 BOPP 薄膜车间锅炉房存在的安全隐患^[16]，对事故的发生负有责任，建议由鹤山市住房和城乡建设局依法对其进行处理。

六、事故的主要教训

^[13] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

^[14] 《建设工程安全生产管理条例》第十四条第二款：工程监理单位在实施监理过程中，发现存在安全事故隐患的，应当要求施工单位整改；情况严重的，应当要求施工单位暂时停止施工，并及时报告建设单位。施工单位拒不整改或者不停止施工的，工程监理单位应当及时向有关主管部门报告。

^[15] 《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定》第十七条：项目负责人对本项目安全生产管理全面负责，应当建立项目安全生产管理体系，明确项目管理人员安全职责，落实安全生产管理制度，确保项目安全生产费用有效使用。

^[16] 《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定》第二十条：项目专职安全生产管理人员应当每天在施工现场开展安全检查，现场监督危险性较大的分部分项工程安全专项施工方案实施。对检查中发现的安全事故隐患，应当立即处理；不能处理的，应当及时报告项目负责人和企业安全生产管理机构。项目负责人应当及时处理。检查及处理情况应当记入项目安全管理档案。

该起事故充分暴露出我市建筑行业安全生产工作仍然形势严峻，施工企业、监理企业、行业主管部门及属地镇人民政府开展日常安全管理工作中均存在薄弱环节。一是施工单位安全生产主体责任落实不到位，对施工现场的安全管理还不到位，施工现场高处作业相关措施未能按方案要求进行落实。项目负责人、项目专职安全生产管理人员未有效开展日常的安全隐患排查工作，未能及时发现施工现场存在的高处坠落事故隐患。二是施工单位安全交底、教育培训工作流于形式，施工现场的一线工人安全意识没有得到有效提升。三是施工与监理单位对安全生产工作的重视程度还存在不足，风险管控措施没有落实到每个岗位、每位一线作业人员，监理单位的履职情况还不到位。四是行业主管部门及属地镇人民政府在压实参建单位主体责任，开展安全宣传、事故隐患排查监督管理上还需进一步做细做实。

七、事故防范和整改措施建议

本次事故的教训极为深刻，为认真汲取本次事故教训，举一反三，及时堵塞漏洞，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示，树牢安全发展理念，加强安全监管坚决避免类似事故再次发生，特提出以下建议：

（一）福建真如建筑工程有限公司

一是要深刻吸取事故教训，深入剖析事故原因，举一反三，深刻整改，切实履行企业相关职责，认真督促工人严格执行本单位的安全生产规章制度和施工方案。二是要加强对施工现场的日常检查及管理工作，定期进行安全检查，特别

是要加强对临边洞口的安全隐患整改，严格压实项目负责人和安全员的安全责任，及时发现安全问题并督促整改。三是要加强对一线工人的安全教育工作，严格落实三级教育及岗前培训制度，完善并落实安全生产各项规章制度和安全操作规程，加强安全教育培训，提高员工的安全防范意识和安全操作技能，全面提升安全生产水平。

（二）江门市五邑建设工程监理有限公司

要加强对监理项目的安全施工监控和管理，严格规范监理人员履职情况，严格落实监理职责，切实督促和指导施工单位提高整体的安全事故防范意识，认真开展生产安全事故隐患检查和排查，督促施工单位落实安全管理职责。

（三）鹤山市住房和城乡建设局

一是要举一反三，进一步加强安全宣传和教育培训，开展警示教育，督促施工作业方严格遵守安全生产规章制度。二是要加大对全市各在建项目的安全监督执法力度，坚持做到对安全事故“零容忍”，严惩严罚各类安全生产违法违规行为。三是要重点围绕施工现场高处作业的安全管理要求，深入开展事故隐患排查整治工作，采取切实有效的严管严控措施消除各类事故隐患。

（四）共和镇人民政府

要加强辖区内的项目安全生产监督检查，推动企业落实安全生产主体责任，通过加强与行业主管部门的协调联动和检查，发挥好属地监管作用，协助共同做好生产安全事故防

范工作。同时，加强宣传力度，强化事故警示作用，向辖区内企业通报事故有关情况，形成震慑作用。