鹤山市科技发展“十四五”规划

（征求意见稿）

2021年5月

目 录

[一、基础与形势 1](#_Toc71380777)

[（一）发展基础 1](#_Toc71380778)

[1.科技综合实力持续增强 2](#_Toc71380779)

[2.自主创新能力显著提升 2](#_Toc71380780)

[3.高新技术产业发展提速 3](#_Toc71380781)

[4.协同创新体系不断完善 3](#_Toc71380782)

[（二）面临形势 4](#_Toc71380783)

[二、总体要求 6](#_Toc71380784)

[（一）指导思想 6](#_Toc71380785)

[（二）基本原则 6](#_Toc71380786)

[（三）发展目标 7](#_Toc71380787)

[1.总体目标 7](#_Toc71380788)

[2.具体目标 8](#_Toc71380789)

[三、主要任务 9](#_Toc71380790)

[（一）打造湾区创新重要承载区，争当县域创新标兵 9](#_Toc71380791)

[（二）发展高新技术产业集群，推动产业创新融合 9](#_Toc71380792)

[（三）强化创新主体培育，夯实科技创新基础 10](#_Toc71380793)

[（四）持续优化创新环境，增强创新服务能力 11](#_Toc71380794)

[四、重点工程 11](#_Toc71380795)

[（一）重大创新载体高质量建设工程 11](#_Toc71380796)

[1.高标准建设省级高新技术产业开发区 11](#_Toc71380797)

[2.加快建设省级农业科技园区 13](#_Toc71380798)

[（二）高水平创新平台建设工程 14](#_Toc71380799)

[1.大力支持产业核心技术攻关 14](#_Toc71380800)

[2.搭建产学研协同创新平台 15](#_Toc71380801)

[3.搭建产业孵化育成平台 16](#_Toc71380802)

[4.搭建科技成果转化平台 17](#_Toc71380803)

[（三）产业技术创新体系建设工程 17](#_Toc71380804)

[1.建强高新技术产业创新链 17](#_Toc71380805)

[2.创新驱动传统产业转型升级 20](#_Toc71380806)

[3.强化民生领域科技支撑 21](#_Toc71380807)

[（四）创新主体培育工程 23](#_Toc71380808)

[1.推进高新技术企业树标提质 23](#_Toc71380809)

[2.精准扶持培育大型骨干企业 23](#_Toc71380810)

[3.加强科技型企业发展梯度培育 24](#_Toc71380811)

[（五）科技创新人才引育工程 24](#_Toc71380812)

[1.加大扶持力度全方位引才 24](#_Toc71380813)

[2.打造重大人才服务载体 25](#_Toc71380814)

[3.优化提升人才服务环境 25](#_Toc71380815)

[（六）科技合作与交流拓展工程 26](#_Toc71380816)

[1.积极参与大湾区建设 26](#_Toc71380817)

[2.主动承接广深资源转移 27](#_Toc71380818)

[3.深化国际科技合作 27](#_Toc71380819)

[（七）科技金融生态圈建设工程 28](#_Toc71380820)

[1.完善科技金融服务体系 28](#_Toc71380821)

[2.加大“双创”金融支持力度 29](#_Toc71380822)

[（八）创新创业环境优化工程 29](#_Toc71380823)

[1.深入实施知识产权战略 29](#_Toc71380824)

[2.深化科技服务机制改革 30](#_Toc71380825)

[3.加强科技宣传工作 30](#_Toc71380826)

[五、保障措施 31](#_Toc71380827)

[（一）加强组织领导 31](#_Toc71380828)

[（二）加大科技投入 31](#_Toc71380829)

[（三）健全创新机制 32](#_Toc71380830)

[（四）完善创新体系 32](#_Toc71380831)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是鹤山市紧抓“双区驱动”“双城联动”发展机遇，全面建设创新型城市，打造粤港澳大湾区国际科技创新中心重要承载区的关键时期。为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化科技自立自强的战略支撑作用，深入实施创新驱动发展战略，坚定不移贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，为鹤山加快构建“三带三心”城市格局、全面建设湾区现代化创业之城注入科创新动能，根据《“十四五”国家科技创新规划》《广东省科技创新“十四五”规划》《江门市科技创新“十四五”规划》和《中共鹤山市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，结合我市发展实际，制定本规划。

本规划是指导“十四五”时期鹤山市科技发展的纲领性文件，规划期限为2021-2025年。

# 一、基础与形势

## （一）发展基础

“十三五”时期，我市全面落实创新驱动发展战略，突出科技创新引领作用，加快创新链、产业链、人才链、政策链共融发展，科技整体实力显著提高，开放型区域创新体系和现代产业体系基本形成，科技创新步伐不断加快，创新型城市建设取得了积极成效。

### 1.科技综合实力持续增强

“十三五”时期，我市出台了《关于实施创新驱动发展战略加快建设创新型鹤山的实施意见》《鹤山市进一步加强人才集聚的实施方案》《鹤山市科技扶持发展资金管理暂行办法》《关于进一步促进科技创新推动经济高质量发展的奖励办法》等一系列政策，加大财政科技投入，优化创新政策环境，激发创新创业活力。2020年全市财政科技投入1.22亿元，比2015年增长158%；全市研发投入大幅增加，2019年全社会研发经费投入10.58亿元，占地区生产总值比重达2.92%，比2015年提升1.09个百分点，首次超过全省平均水平，位居江门第二。

### 2.自主创新能力显著提升

“十三五”时期，我市主动融入粤港澳大湾区国际科技创新中心、珠三角（江门）国家自主创新示范区建设，突出企业创新主体作用，加强知识产权体系建设，推进企业创新平台建设，提升区域自主创新能力。“十三五”期间平均每年发明专利申请量达304件，平均发明专利授权量达77件。全市14家企业主导或参与制（修）订标准，包括国际标准2项、国家标准18项、行业标准8项；1家企业参与“十三五”国家重点研发计划项目。全市累计建成省级创新平台52家，其中省级工程技术研究中心48家；市级工程技术研究中心203家；市级新型研发机构1家。获得科技奖励10项，包括广东省科技奖二等奖1项、三等奖1项；江门市科技奖一等奖1项、二等奖2项、三等奖5项。获得江门市“科技杯”创新创业大赛奖项5项，包括特等奖1项、三等奖4项。

### 3.高新技术产业发展提速

“十三五”时期，我市充分发挥科技创新对产业发展的支撑引领作用，以省级高新区创建为契机，以高新技术企业培育为抓手，加快推动以装备制造、电子信息和新材料为主导的高新技术产业发展，推动男鞋、制伞、水暖卫浴、印刷、食品、化工等传统特色产业转型升级。鹤山产业转移工业园（鹤山工业城）成功认定为省级高新技术产业开发区，重大载体建设取得新突破；鹤山市列入广东省农业科技园区建设名单，成为江门市创建的第二个广东省农业科技园区。高新技术企业数量实现跨越式增长，2020年高新技术企业数量为 215家，较2015年的19家增长超过10倍，增速排名江门前列；高新技术产品产值282.97亿元，占规模以上工业总产值比重48.11%，比2015年提升17.96个百分点。

### 4.协同创新体系不断完善

“十三五”时期，我市积极提升科技服务能力，不断完善区域协同创新体系，着力打造产学研合作平台、科技成果转化平台以及人才引育平台，推动大湾区创新资源与我市产业、企业有效对接。深化政产学研协同创新，与清华大学、吉林大学、广东工业大学、五邑大学、广东省科学院、广东省农业科学院等知名高校院所加强合作，共建水木深研鹤山城市创新中心、清华大学深圳国际研究生院社会实践基地、华南专用车产业孵化中心、省科学院企业工作站等政产学研示范基地。创新人才引育成效明显，新增博士后科研工作站、创新实践基地以及博士工作站等高端创新科研平台6个，引进博士、博士后37人，引进硕士349人；认定江门市高层次人才992人，居江门首位。鸿图新材料与中国工程院殷国茂院士共建全省首个金属栏杆防腐技术院士工作站；世运电路与广东省科学院共建江门市首个“省科学院企业工作站”。全市建成1个院士工作站、10个科技特派员工作站、4个科技企业孵化器以及3个众创空间，创新创业氛围日渐浓厚。成立5家科技支行，促进科技金融相结合。

总体来说，“十三五”时期我市创新驱动发展水平显著提升，但仍存在体制机制创新力度不足、自主创新能力不强、创新人才短缺、重大科技创新平台缺乏、科技创新引领经济高质量发展的能力亟待加强等问题，在“十四五”时期须着重加以解决。

## （二）面临形势

从国际看，一方面，新一轮科技革命与产业变革深入发展。新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、智能制造等领域颠覆性技术不断涌现，并催生出更多新技术、新产业、新业态、新模式。另一方面，全球形势日趋复杂，不稳定性和不确定性明显增强。我国在危机中育先机、于变局中开新局，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持创新在我国现代化建设全局的核心地位，全面塑造新发展优势。鹤山应当牢牢抓住“机会窗口”，以推进核心特色产业领域科技创新及其产业化为重点，着力增加创新要素、提高人力资本存量、优化创新创业环境等，促进创新要素积累和全要素效能提升。

从国内看，中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入新时代。当前和今后的一个时期，我国发展仍处于战略机遇期，我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，要深刻认识到我国面临的新机遇、新挑战、新特征和新要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，引领经济高质量发展，推进新时代中国特色社会主义经济建设，推进创新型国家建设。创新是引领发展的第一动力，科技是战胜困难的有力武器，要以“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，把推进供给侧结构性改革作为主线，建设现代化经济体系，必须坚持面向科技前沿，面向重大战略需求，面向经济社会发展主战场。这对鹤山充分挖掘科学技术发展潜力，找准经济社会发展短板，实现重点突破提出了更高要求。

从区域看，粤港澳大湾区合作迈入新时代。新一轮粤港澳大湾区合作将更加注重区域协同，通过基础设施联通、产业转移转型、科技创新融合、对外开放联动、公共服务合作等，极大改变珠三角城市区位和空间结构，创新珠三角各城市之间以及与港澳之间的分工和竞合模式，加大珠三角西翼承接东翼溢出的力度，促进东西翼融合发展，大大加快创新资源流通。鹤山隶属大湾区重要节点城市江门市，地处江门市发展基础较好、引领带动作用较强的“东部三区一市”区域，必须充分发挥区位优势，主动对接和深度融入大湾区创新链、产业链、人才链，加快与广深科创走廊科技尖端成果对接，打造区域性协同创新合作体，紧抓粤港澳大湾区建设和珠三角东翼新一轮产业转移的重大机遇，加快构建“三带三心”城市格局，与对接“双区驱动”及江门“三区并进”等战略有机结合，谱写湾区现代化创业之城建设新篇章。

# 二、总体要求

## （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记对科技创新和广东发展的系列重要指示批示精神，深入落实省委“1+1+9”工作部署和江门市委“1+1+5”工作举措，紧抓“双区驱动”“双城联动”发展机遇，深入实施创新驱动发展战略，主动融入大湾区国际科技创新中心建设，聚焦协同创新体系构建、企业技术创新能力提升、基础研究与应用基础研究、关键核心技术突破、高新技术产业集聚、创新环境优化等领域重点突破，积极打造江门创新动力源，以科技创新推动全市经济社会高质量发展，打造大湾区国际科技创新中心重要承载区。

## （二）基本原则

**——坚持创新引领。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为发展的战略支撑。深入实施创新驱动发展战略，推进以科技创新为引领的全面创新。深化科技体制机制改革，优化提升创新环境，激发市场创新活力，构建以企业为主体，市场为导向，产学研相结合，开放包容的区域创新体系，为推动高质量发展提供强大科技支撑。

**——坚持产业导向。**以产业需求为导向，促进创新链与产业链深度融合。面向装备制造、电子信息和新材料等主导产业发展与印刷、伞篷、水暖卫浴等传统产业升级等战略需求，深化与工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术融合发展，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，推进产业基础高级化、产业链现代化。

**——坚持开放融通。**抓好对外合作与对内集聚两大动力源，实现内外共同发力：对外主动对接“双区”建设，加强与广深港澳科技创新走廊的创新合作，大力促进创新资源的自由流动和融合贯通；对内积极整合本地创新资源，通过空间布局加快资源集聚、创新体系建设和产业集群发展，增强区域科技创新能力和综合竞争力。

**——坚持人才为本。**坚持“人才是第一资源”，以充分激发人才创新创造活力为根本出发点和政策着力点，完善人才政策，优化创新激励和保障机制，切实做好引才、育才、用才和服务。适应我市产业发展形势，注重创新型、应用型、技能型人才培育，推动人才链与创新链、产业链共融发展。

## （三）发展目标

### 1.总体目标

到2025年，全市科技创新能力显著提升，创新主体优势稳步增强，区域创新体系不断完善，创新创业环境持续优化，在科技创新支撑现代产业体系建设等方面取得新突破，主要科技指标增速位居江门前列，成为大湾区国际科技创新中心重要承载区，以科技创新引领支撑经济社会高质量发展。

### 2.具体目标

**——科技创新实力持续增强。**科技创新政策体系进一步完善，财政科技投入持续加大，全社会研发投入强度稳步提高，研发经费年均增幅6%。

**——创新平台建设加快推进。**省级以上工程技术研究中心、企业技术中心等各类创新平台达到60家，规上工业企业研发机构覆盖率达62%以上。新型研发机构建设取得新突破。

**——科技支撑经济高质量发展能力显著提升。**省级高新区、省级农业科技园区创新能力显著提升，主导产业发展加快，形成产业集聚效应。高新技术企业存量达250家，科技型中小企业达160家，高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达到52%。

**——创新生态环境不断优化。**科技创新体制机制改革取得明显进展，政产学研合作取得新成效，引进和培育一批创新创业人才团队，孵化育成链条进一步完善，科技金融结合更加紧密，创新创业氛围更加浓厚，科技支撑城市发展能力大幅提升。

鹤山市科技发展“十四五”规划主要指标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标 | 单位 | 指标值 |
| 1 | 研发经费年均增幅 | % | 6 |
| 2 | 规模以上工业企业研发机构覆盖率 | % | 62 |
| 3 | 省级以上创新平台数量 | 家 | 60 |
| 4 | 高新技术企业数量 | 家 | 250 |
| 5 | 科技型中小企业数量 | 家 | 160 |
| 6 | 高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重 | % | 52 |

# 三、主要任务

## （一）打造湾区创新重要承载区，争当县域创新标兵

坚持创新在经济高质量发展中的核心地位，以江门“三区并进”区域发展格局和鹤山“三带三心”城市格局构建为契机，有效盘活城市创新资源，加强创新型城市建设，主动对接广深港澳科技创新走廊，打造粤港澳大湾区创新重要承载区，实现“江门争上游、湾区超中游、全省争标兵，全面促振兴”。高标准建设省级高新技术产业开发区、省级农业科技园区等重大创新载体，深度融入大湾区创新链、产业链、人才链，加大科技招商力度，推进创新资源集聚，完善创新创业服务体系，加快园区与大湾区高校、科研院所对接合作，促进先进科技成果在鹤山落地转化。持续推进粤港澳大湾区人类重大疾病大动物模型联合创新基地、广东鹤山森林生态系统国家野外科学观测研究站等重大科技设施建设，夯实战略科技基础力量。依托鹤山创新中心、全国博士后创新（江门）示范中心鹤山分中心等人才载体，大力支持企业积极培养和引进科技创新人才团队，加强人才、技术、项目对接合作，为产业主体创新发展提供智力支撑。

## （二）发展高新技术产业集群，推动产业创新融合

推动产业链优化升级，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链。结合广东省“双十”战略性产业集群培育要求，加快构建装备制造、电子信息和新材料三大百亿产业集群。结合粤港澳大湾区和广深港澳科技创新走廊建设的重大布局，推进“广深总部+鹤山基地”“广深研发+鹤山转化”等产业协作新模式，承接大湾区创新资源外溢和产业转移，积极推进高新技术产业集群发展。持续推进鹤山高新区等科技产业园区提质增效，发挥创新资源集聚优势，加速提升高新技术企业比重、高新技术企业工业增加值占规模以上工业企业工业增加值的比重，实现产业基础高级化、产业链现代化。优化提升制鞋、制伞、印刷和水暖卫浴等鹤山特色优势传统产业，积极应用工业互联网、智能制造等新技术，推动传统产业转型升级。谋划建设高水平产业创新平台，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，精准打通产业链技术堵点和断点。

## （三）强化创新主体培育，夯实科技创新基础

强化企业创新主体地位，建立完善“初创企业-科技型中小企业-高新技术企业-创新标杆企业”创新链，促进大中小企业融通发展。推动“科升高”“规升高”，着力把科技型中小企业群体培育成为具有较大规模、快速发展、竞争力强的高新技术企业集群，着力提升规模以上工业企业的高企占比，优化升级产业结构。实施高新技术企业“树标提质”工程，大力推动高新技术企业发展“量质齐升”，加快培育一批带动性强的创新标杆企业。激发本土企业内生创新动力，引导企业加大研发投入，聚焦产业共性技术难题，投身“卡脖子”技术攻关，提升自主创新能力和科研管理水平，巩固创新型企业数量基础和质量优势。以行业龙头骨干企业为主体，深化产学研合作，进一步强化我市对国内外科技成果的承接能力。

## （四）持续优化创新环境，增强创新服务能力

深化科技创新体制机制改革，优化科技投入引导机制，推动重点科技领域项目、平台、人才、资金合理化配置。以军民融合、进口替代、产业链核心、关键链补缺为方向，大力支持核心产业技术攻关，搭建我市产学研协同创新平台、产业孵化育成平台、科技成果转化平台。加强知识产权创造、运用和保护，力争在高价值发明专利创造、专利促进经济发展上取得新突破。加快孵化育成体系建设，构建创新创业公共服务平台，优化提升科技企业服务。深化科技金融结合，积极培育“金种子”企业，支持高新技术企业上市融资。强化民生领域科技支撑，以科技创新支撑城市发展。弘扬科学家精神和工匠精神，加强科普基地建设，加强创新文化宣传。

# 四、重点工程

## （一）重大创新载体高质量建设工程

### 1.高标准建设省级高新技术产业开发区

深入实施创新驱动发展战略，科学谋划、高位推动鹤山工业城高标准建设广东省高新技术产业开发区，努力将鹤山工业城打造成为粤港澳大湾区的先进装备制造中心、产城融合发展示范区、新型政产学研创新基地。大力支持园区围绕装备制造、电子信息、新材料三大主导产业，主动对接和深度融入大湾区创新链、产业链、人才链，开展科技招商，推进创新资源集聚和完善创新创业服务体系，加快园区与广深港澳科技创新走廊科技尖端成果对接，打造区域性协同创新合作体，为“双区”建设发展贡献鹤山力量。

**提升园区企业自主创新能力。**推动高新技术企业提质发展，推进鹤山工业城科技孵化基地建设，培育孵化一批高科技项目。提升产学研合作水平，通过政策引导企业积极开展成果对接转化，支持园区创新型企业与国内外知名高校院所合作，组建重点领域专业实验室和研究中心。

**重点发展三大特色高新技术产业。**以装备制造、电子信息和新材料为主导产业，做好产业规划，坚持集群发展和持续发展相结合，坚持严格依照规划发展不动摇，严守园区准入门槛，围绕三大产业实施产业立柱工程。以创维显示、动力博石等项目为契机，探索建立“广深研发+鹤山转发”的产业协作新模式，引导战略性新兴产业向园区集聚、上下游创新要素向园区集中。

**完善创新创业支撑体系。**建设园区科技创新公共服务平台，大力推进“小微双创”，引入并孵化一批高技术小微企业，优化小微企业创业创新环境，设立小微企业创业创新基金。

**抓好科技人才队伍建设。**聚焦我市重点产业，引进一批高层次人才团队，为我市发展输送智力和技术支持。对高科技人才实行特殊政策、建立特殊机制、采取特事特办，打通服务人才“最后一公里”。

**加快产城融合步伐。**通过申请政府专项债，开展新一轮的园区基础设施建设，实现园区服务功能的全面提升，以“鹤山副中心”的标准推动产城融合，提升鹤山工业城的承载能力，增强园区创新集聚功能。

### 2.加快建设省级农业科技园区

**提升农业科技园区创新能力。**推动一批涉农科技创新服务平台建设，围绕重点农产品实施一批产业关键共性技术攻关项目，成为江门绿色农产品供应示范区核心支撑。创新引领科技农业产业发展主线，以科技创新为核心，引导科技、信息、人才、资金等创新要素向园区高度集聚，大力强化农业高新技术应用，培育农业高新技术企业，发展农业高新技术产业。体现“绿色安全养殖综合生态系统” 和“服务粤港澳大湾区”两大特色：围绕鹤山特色科技农业产业体系，延伸“育种、孵化、养殖-病毒防控-粪污处理-有机肥制造”特色产业链，加强先进实用技术集成示范，发挥园区窗口效应和示范带动作用，抢抓“双区”机遇，服务粤港澳大湾区。突出农业创新创业、成果示范与转化推广、农户辐射带动三大功能定位，不断提升本地特色高新技术产业聚集能力、不断增强园区技术创新与成果推广应用能力、大幅提升农户带动与辐射能力、大力优化创新创业环境。将园区建设成为高新农业产业聚集地、鹤山特色生猪养殖与黄羽鸡种禽技术高地与成果应用推广示范、优质农业双创阵地和生产生活生态协调发展的产镇融合示范典型。以科技引领、乡村振兴、生态保障、产业发展、模式创新为原则，以提高农业综合效益和竞争力为目标，以培育和壮大新型农业经营主体为抓手，着力促进园区向高端化、集聚化、融合化、绿色化方向发展，着力发展科技经济、通道经济、产业链型经济和绿色经济。

**强化乡村振兴科技支撑。**深入实施乡村振兴战略，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，以科学技术加快转变农业发展方式。充分发挥鹤山未来实现“1小时通达珠三角枢纽机场”优势，以科技农业体系为抓手，积极发展临空经济。加快农业科技产业园建设，培育更多有影响力、有竞争力的农产品品牌，努力提高农业效益、促进农民增收。围绕种业创新、高效种养、污染防治等方面，进行全链条技术创新，打造智慧农业，建设农业重点产品大数据平台、区块链溯源和冷链物流体系，推动优质农产品便捷进入大湾区。加大力度支持农业信息技术发展，扶持农业电商与助农直播。优化现代农业产业体系，以科技农业为主要发展方向，积极推动一二三产业融合发展，有效提升农业供给质量，积极发展农业新业态，推动鹤山农业质量效益大幅提升。积极促进鹤山粉葛、鹤山红茶等特色产业提档升级，把地方特色品种和土特产做成带动农民增收的大产业。依托农业种业龙头企业和农业科研机构，搭建种业科研服务合作平台，构建现代种业体系。以优势企业、产业联盟和行业协会为依托，重点在果茶、蔬菜、农旅等特色产业领域培养一批市场信誉度高、影响力大的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。

## （二）高水平创新平台建设工程

### 1.大力支持产业核心技术攻关

**坚持以创新驱动为产业高质量发展的核心地位，投身“卡脖子”技术攻关。**加快培育一批带动性强的本土高新技术企业集群，激发本土企业内生创新动力，聚焦新兴战略性产业，推动华鳌新材料、雅图高新建设省级重点实验室，推动动力博石、创维科技建成省级工程技术研究中心，从而带动产业链上下游企业协同发展。支持高新技术企业开展工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、新型研发机构、制造业创新中心和产业创新联盟等各类创新平台建设。改革升级创新载体平台的运行模式与机制，形成多元投入、资源共享、广泛协作、联合攻关的新格局，全面提升我市创新载体和创新平台的层次和水平，提升规模以上工业企业研发机构覆盖率。布局引进一批国家级和省级工程（技术）研究中心、重点实验室和公共技术服务平台，主动融入大湾区国际科技创新中心建设。推进国家科技基础条件平台——广东鹤山森林生态系统国家野外科学观测研究站建设，推动企业与科研院所对接合作，优化资源配置，积极参与重大战略性科学计划和项目。

### 2.搭建产学研协同创新平台

**搭建产学研协同创新平台，构建校企对接全新渠道。**深层整合和拓展企业库、高校库、科研机构库、专家库和科技中介库资源，创新改革运作运营机制，针对性解决市场需求、技术对口、成果应用、利益分配等合作过程节点难点问题，推动产学研深度合作的成功达成。落实江门科技“双百工程”，充分发挥鹤山区位优势，推动校企合作、校地合作，积极引进高水平的高等院校、研究机构、重点实验室和科研成果产业转化中心，夯实产业创新基础。鼓励企业与科研院校开展科技特派员项目合作，坚持以企业需求为导向，招募能切实解决企业技术难题的科研工作者，帮助企业精准解决技术难题，支持企业通过创新实现高质量发展。以鹤山工业城省级高新区建设为典型，打造成为高新技术产业创新示范基地，建设一批有效凝聚人才、强化对外研发合作的企业工程研究技术中心、重点实验室、企业研究院、产业共性技术研发基地和产学研创新联盟。新建一批院士工作站、科技特派员工作站、博士后博士工作站等科研平台，推进产学研合作。深化产业对接高校协同创新，推进世运电路与省科学院共同研发5G通讯线路板技术，推进华鳌合金与暨南大学共同打造华南地区新材料研发中心，推动富华机械与吉林大学共同建设高端装载机研发中心。

### 3.搭建产业孵化育成平台

打造鹤山产业孵化育成平台，充分运用材料谷等产业研发平台，结合产业需求，精准引进培育一批科研成果项目和创新创业人才。重点推动鹤山工业城建设鹤山创新中心科技孵化载体，继续推进壹号电商、亚洲厨卫城等孵化器建设，吸引创新人才团队集聚，建立“众创空间—孵化器—加速器—专业园区”孵化育成平台链条。以我市战略性新兴产业及优势传统产业发展需求为向导，整合全市科研机构、科技服务机构、行业协会、检验检测机构等科技资源，加快建设产业技术研发中心、技术交易中心、知识产权服务中心、质量检测中心等科技公共服务平台。鼓励我市孵化育成平台与省内外的高等院校、科研院所、各类专业机构等加强对接，提升孵化服务能力和成效。推行政府购买科技公共服务，支持符合条件的科技服务机构承接政府委托专业性、技术性强的工作和项目。

### 4.搭建科技成果转化平台

搭建鹤山市科技成果转化平台，推动科技成果转化服务无缝对接。从解决企业技术需求、人才需求入手，依托市级科技专家库，加强与广东省科学院江门产业技术研究院等科研院所对接合作，发挥科研院所高端人才、先进成果的优势，帮助企业解决技术创新难题，促进科技成果转化。聚焦我市产业需求，充分利用“工改工”发展机遇，推动村级工业园区升级改造，将朗围工业园等园区打造成科技项目落户的加速器，承接大湾区科技成果，推动科技成果落地产业化。加强和广州、深圳等核心创新中心合作，推动各类科研机构在鹤山设立分支机构和成果转化基地。发展科技服务机构，完善技术服务体系，优化成果转化扶持政策，定期组织科技成果对接会，促进科技需求与供给对接。建立健全科技资源共享体系，引导科技共享渠道多元化，加快科技资源共享平台建设。

## （三）产业技术创新体系建设工程

### 1.建强高新技术产业创新链

大力推动以装备制造、电子信息和新材料为主导产业的高新技术产业集群发展，紧密结合粤港澳大湾区和广深港澳科技创新走廊建设的重大布局，积极承接大湾区中心城市产业溢出，加快主导产业集聚发展。鼓励围绕龙头骨干高企、核心技术、产业专利池、自主品牌等核心要素，打造具有核心竞争力的高新技术产业集群。

**加快构建装备制造产业百亿集群。**坚持高端化、智能化、绿色化方向，加快壮大高端装备制造业规模。以富华机械、牛力机械、隆鑫机车等企业为龙头，加快产业布局，成为珠江西岸制造业重要动力。培育以智能装备和工作母机为主的新兴产业，以菲恩激光等项目的引进建设为契机，加快建设一批机器人产业载体和创新研发平台，面向工业生产装配、涂装、焊接、搬运、加工、清洁生产等环节，重点发展高精度、高可靠性弧焊、装配、搬运等工业机器人。围绕电子信息、汽车等应用需求，培育发展制造领域智能化及关键零部件成套加工装备、中高档数控系统等智能装备和系统。壮大做强汽车及零部件制造业，重点发展专用车、新能源汽车及汽车零部件等产业。重点突破发展清障车、环卫车和半挂车等专用车零部件，实现核心配件的规模化、专业化生产；依托富华高端装载机项目，壮大发展装载机、挖掘机等高端装备。大力引进一批优质的专用车和新能源汽车项目，加快推进新西兰Ohmio新能源无人驾驶汽车等项目建设；依托中欧合作区（核心区），对接欧洲机械装备、电力设备、新能源汽车等产业，搭建一批产业合作平台，促进专用车和新能源汽车生产企业集聚发展。

**加快构建电子信息产业百亿集群。**依托世运电路、得润电子、安栢电路、中富电路等龙头企业，重点发展集成电路与高端半导体元器件、新一代通信设备、智能终端、汽车电子等产业领域。以片式化、微型化、集成化、高性能化为目标，推动原有的电阻器、电容、电感、继电器、半导体二极管、晶体三极管等中低端电子元件向高端化性能提升发展。以智能终端、汽车电子为方向，引入车载电子、北斗应用等智能终端电子制造企业，打造以智能手机、智能电视、可穿戴设备、智能家居等产品为核心的产业集群，着重研发汽车相关电子连接器及精密组件、汽车物联网科技相关产品和技术，重点引进强链、补链企业推动电子信息上下游企业集聚。积极引进和培育一批5G领军企业，鼓励企业围绕基础元器件、通信模组、射频芯片、网络与基站设备、终端配件等产品，打造 5G 自主软硬件体系。依托创维科技、广明源等龙头企业加快发展新型光电显示产业，重点发展新型显示器件、商显软硬件、LED照明等产品，面向车载、医用、教育、广告、工控、穿戴、拼接、透明、镜面等显示产业新市场，扩大新型显示产品的应用规模，发展定制化创新应用模式。

**加快构建新材料产业百亿集群。**立足于现有新材料产业和项目基础，顺应国内外新材料产业发展趋势，重点发展市场前景好、发展基础优的新材料产业细分领域，着力打造特色新材料产业集群。依托国家火炬鹤山新材料特色产业基地，以华鳌合金、荣阳铝业、朗达锂电池等企业为龙头，重点发展航空新材料、金属合金材料、新能源电池材料等高性能材料产业；以联塑实业、雅图高新、信义玻璃、运城新材料等企业为龙头，重点发展高分子材料、环保水性涂料、新型玻璃材料、高性能纤维及复合材料等新材料产业。加快建设江门市（鹤山）精细化工产业园，做好产业园区配套设施建设，提前谋划产业园区扩容。聚焦非金属材料、电子材料领域，承接好广州、佛山、深圳等地的新材料产业溢出，引进一批龙头骨干企业，以龙头带配套，以配套引龙头，强化新材料细分领域产业链条。以鹤山工业城为重要载体，引进旭江新型建材科技项目、中创-电子材料产业（国际）创新中心项目等优质资源，为鹤山市打造新材料产业百亿集群注入新的力量。

### 2.创新驱动传统产业转型升级

实施新动能行动，引导和支持我市制鞋、印刷、金属制品、食品等特色优势传统产业转型升级，实施技术改造项目，积极应用工业互联网、大数据、人工智能等新技术，提升企业的技术创新水平和智能化生产水平，推动传统产业链向中高端延伸。

**制鞋业。**推动鞋业企业在研发、设计、生产等方面应用新材料、新技术、新设备，推动制鞋业从加工型向技术型转变，提高产品档次和技术含量，擦亮“中国男鞋生产基地”的国字号招牌。

**印刷业。**依托雅图仕印刷、鸿兴印刷等龙头企业，以绿色、创新、创意包装和数字印刷为发展方向，重点发展3D打印、电商印刷、数字智能印刷包装等先进技术，促进个性印刷和快速印刷等创新业务的发展。

**金属制品业。**依托华美金属、伟强铜业等龙头企业，推进绿色生产技术创新、智能装备开发应用和新型工艺应用，加快推动企业从原材料供应、零部件和成品加工环节向技术研发、装备制造、质量检测等高附加值环节转型升级。

**食品行业。**依托东古调味、中粮万威客、东源食品等企业，重点突破绿色加工、食品安全、冷链物流、营养健康等领域的共性关键技术，提升产业整体技术水平，打造绿色食品产业群。

### 3.强化民生领域科技支撑

围绕公共卫生、食品安全、生态环保、安全生产、应急管理、消防等人民群众关注的领域，大力支持民生领域科技创新，推动技术创新、应用与推广，切实发挥科技创新在支撑社会发展中的关键作用。

**公共卫生领域。**支持市人民医院、中医院、妇幼保健院等提升医学科技创新能力，组织实施医疗卫生领域科技计划项目，建设高水平医院。加快发展智慧医疗，积极发展“互联网+医疗”，推动5G在移动急救、远程诊疗等场景的示范应用。加强疾病预防控制体系建设，强化监测、研判、预警和应急处置能力。

**食品安全领域。**支持食品企业加大科技投入，建设食品安全科技创新平台，与高校、科研院所开展协同创新，解决食品生产、加工、保存等方面的共性关键技术。加强食品安全检测和追溯体系建设，确保产品质量达标、来源可查、去向可追。支持病虫害统防统治技术创新，逐步减少农药兽药的使用，保障农产品食品安全。

**生态环保领域。**开展应对气候变化与生态环境保护方向的相关研究，推动生态环境质量持续改善。重点开展大气、水体、土壤、固体废物与化学品等方面的污染防治技术和装备的研究、引进与示范推广。加强电力、钢铁、造纸、水泥、石化、印染等行业减排监测信息技术应用。发展节能环保产业，推广新能源，发展清洁低碳能源。

**应急管理领域。**重点开展监测预警、防灾减灾、应急救援等应急管理方面的技术研究，加大力度支持应急管理专用信息技术、智能应急、紧急抢修、生命线系统等技术研发与成果引进，例如涉及指挥调度的一张网、天地水一体的通讯视讯设备，涉及全部安全生产、全灾种一张图的智能系统，涉及抢修救灾的科技装备等，积极推进应急管理科技进步。

**安全生产领域。**加大对安全生产科研项目、安全生产企业和安全生产科技创新平台建设支持，开展安全生产关键技术攻关和重要装备研发，加快安全科技成果推广转化工作，依靠安全科技进步和创新，有效提升安全科技水平。

**消防领域。**积极开展火灾科学、消防技术与消防软科学等领域研究，支持消防科技企业、科研机构研究开发消防新材料、新技术、新产品。充分利用物联网、大数据、人工智能等高新技术，打造智慧消防安全服务云平台。

**智慧民生领域。**深化“数字政府”建设，应用新一代通讯信息技术，打造集政务、企业服务、民生服务等应用于一体的智慧城市精细化管理平台，促进社会管理数字化、智能化、网络化。

## （四）创新主体培育工程

### 1.推进高新技术企业树标提质

深入实施高新技术企业树标提质行动，推动高新技术企业集群“量质齐升”。加大对高新技术企业的政策扶持力度，重点推动规上工业企业认定高企，加强日常跟踪服务和评价指标动态监测，引导企业加大研发投入，提升自主创新能力和科研管理水平，巩固高企数量基础和质量优势。加强政策宣传和培训，贯彻落实企业研发经费投入后补助政策，引导企业享受企业所得税优惠和研发费用加计扣除政策，激励高新技术企业研发创新。持续优化创新环境，在科技计划项目立项、产学研合作、知识产权管理、科技金融扶持等方面，重点扶持高新技术企业加快发展，推动一批高新技术企业升级为具有核心竞争力的创新标杆龙头企业。加强科技招商，引进一批核心竞争力强、主导产品优势突出、带动作用显著的高新技术产业龙头骨干企业，提高集聚发展能力与辐射能力。加强对高新技术企业的全媒体宣传报道，宣传创新创业案例，树立高新技术企业示范标杆，提高我市高新技术企业及其产品的知名度，大力弘扬企业家创新创业精神。

### 2.精准扶持培育大型骨干企业

推动一批规模以上高新技术企业提高发展速度和发展质量，壮大成为大型骨干企业，支撑鹤山产业高质量发展。推动核心关键技术攻关，优先支持龙头高新技术企业申报省市级重大科技项目，支持组建产学研协同创新联盟攻克关键核心共性技术。促进创新产品开发，着力引导企业勇于创新，抓住新业态、新模式、新技术、新领域机遇窗口，抓住关键环节，实施新一轮技术改造，加快数字化智能化网络化转型，推动制造业高质量发展，发展壮大数字经济。依托大中型企业、高新技术企业等骨干企业，建立一批省级以上研发机构，提升自主创新能力。扶持专精特新企业发展壮大，力争培育出省级专精特新“小巨人”企业、隐形冠军、单项冠军，发挥创新标杆作用，增强引领示范效应。

### 3.加强科技型企业发展梯度培育

建立完善“初创企业-科技型中小企业-高新技术企业”梯度培育机制，建强科技企业创新链。充分发挥创新创业大赛、科技企业孵化器等平台作用，发掘扶持一批初创型科技型中小企业。优化扶持政策，提前谋划开展高企培育工作，帮扶企业完善内部创新体系，着力把科技型中小企业群体培育成为具有较大规模、快速发展、竞争力强的高企后备梯队。培育一批高科技、高成长的“双高”科技型企业，着力发展为细分领域领军企业，为产业高质量发展储备优质力量。

## （五）科技创新人才引育工程

### 1.加大扶持力度全方位引才

牢固树立“人才是第一资源”理念，大力实施人才强市战略，出台鹤山人才新政，构建更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系，加大人才和创新团队的引进培育力度，为我市经济社会高质量发展提供坚实的人才保障和智力支撑。健全科技人才激励机制，围绕装备制造、电子信息和新材料等重点产业需求，大力引进创新创业领军人才，全力引进博士、博士后，积极引进高级职称专业技术人才、急需紧缺的高级技能人才等各类人才，打造创新人才集聚高地。加强校地合作、校企合作，加大人才培养力度，培养符合产业发展需求的科技人才、技术专才、技能人才。加大人才项目团队资助力度，对创新创业人才团队和项目给予研发补助、科研经费扶持、融资和租赁补助等，激发人才创新活力。

### 2.打造重大人才服务载体

建立引才育才基地，打造我市重大人才服务载体。依托全国博士后创新（江门）示范中心鹤山分中心、水木深研鹤山城市创新中心等人才服务载体，积极引进大湾区创新人才及项目，支持企业建设博士工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地等人才科研平台，助力我市产业高质量发展。加快鹤山工业城职教园区建设，打造职业教育公共实训中心，为园区企业发展提供实用人才支撑。探索建立鹤山工业城人力资源服务产业园，支持民营人力资源服务机构进驻，积极引进产业人才。建立人才供给基地，对与市政府及职能部门建立战略合作关系且举荐人才有突出贡献的著名高等院校、省级以上科研院所等国内外机构，给予一定补贴。建立鹤山“专家智库”，选聘国内一流科研院所、咨询机构、行业协会和知名企业的专家人才，为我市制定重大政策、产业规划和引进重点项目、重大科技、高端人才提供咨询指导和论证。

### 3.优化提升人才服务环境

建立高层次人才“一站式”服务专区，为高层次人才提供优质高效政务服务、科技服务、全程化创业服务、管家式生活服务。完善全市人才信息平台，拓展提升鹤山市人才综合服务平台宣传推介、信息发布、数据分析、人才供求等功能，实现全市人才信息资源共建共享。实施人才安居、子女入学、就医保障政策，提升人才服务水平，确保人才引得进、留得住、用得好。完善人才联谊交流机制，搭建行业和专业人才交流平台，深化鹤山高层次人才发展促进会建设，举办人才论坛、才智沙龙、专题讲座等系列活动。建立人才驿站，为高层次人才学术研讨、研修培训、交流联谊等提供重要场所。进一步完善教育、医疗、休闲娱乐等配套环境建设，为吸引人才创造便利条件。

## （六）科技合作与交流拓展工程

### 1.积极参与大湾区建设

以科技创新驱动优化“三带三心”城市发展格局，以“工业承深圳、服务接广州、城市连江佛”为目标，全方位承接大湾区中心城市辐射。依托鹤山高新区等产业发展平台，对接大湾区高端制造业资源和高校、科研院所等高端创新资源，提升自主创新能力和核心竞争力。主动对接广深港澳科技创新走廊，推进“广深总部+鹤山基地”“广深研发+鹤山转化”等产业协作新模式。加快鹤山工业城产城融合步伐，主动融入江门中心城区产城融合示范区建设，提升专业化生产和优质生活服务能力，吸引聚集大湾区高端人才，带动区域经济一体化发展。发挥大湾区生活圈区位优势，深度对接广深港澳科技创新资源，探索共建新兴的产业合作示范区，以产业创新带动技术创新。积极探索与港澳整合资源、协同发展新模式，建设高水平参与国际经济科技合作的新平台。

### 2.主动承接广深资源转移

引进先进理念和成功做法，建立利益分享机制，鼓励与广州、深圳等地政府、开发区、战略投资者共建产业园。深入实施“工改工”政策，加速“腾笼换鸟”，主动承接广深佛等地的创新资源转移，实现集约发展。着重推动装备制造、电子信息、新材料等战略性新兴产业领域合作，积极吸收先进技术，补齐核心技术、重要装备及关键零部件的短板，推动科技创新和产业进步。发挥鹤山区位和土地优势，优化资源配置，完善发展成果分享机制。推动与广州、深圳等大湾区核心城市协同创新，以产业、科技、人才、项目等交流活动为平台，不断提升我市对外科技合作水平，努力拓展对外科技合作新空间。鼓励本地企业参与珠三角地区的高水平产业技术创新联盟，统一产业技术标准，建立公共技术平台，推动产业协同创新。全面借鉴和吸收广州、深圳创新文化，逐步形成“鼓励创新、宽容失败”的城市文化特色，使谋划创新、推动创新、落实创新成为城市自觉行动。

### 3.深化国际科技合作

发挥鹤山侨乡资源优势，加强与港澳台及海外的科技交流与合作，建立和完善信息沟通联络机制、科技合作交流机制和联合招商推介机制，吸引港澳台及海外优质科技创新资源入驻，提升我市科技合作融通水平。拓展与欧洲发达国家合作，依托中欧（江门）中小企业国际合作区建设对接欧洲高端创新资源，加强与欧洲发达地区在智能装备制造、新一代电子信息技术、前沿新材料等领域合作，推动鹤山产业和科技发展。鼓励鹤山本土企业主动与“一带一路”沿线国家及地区开展科技交流与合作，通过国际科技合作带动技术、项目、资金、人才向我市集聚。以行业龙头骨干企业为主体，支持企业“引进来”和“走出去”，探索建立海外研发中心，推进国际科技创新合作。

## （七）科技金融生态圈建设工程

### 1.完善科技金融服务体系

鼓励发展科技支行、科技小额贷款公司等科技金融专营机构，推出更多符合我市企业需求的科技金融产品和服务，扶持科技型企业发展壮大。积极开展“金种子”企业培育，挖掘有高科技含量、高成长性的高新技术企业，为拟上市企业提供高效、专业、高质量的服务，推动鹤山市内上市企业数量取得新突破。完善科技金融政策体系，促进科研资金投资主体和投资方式多元化，推动科技型企业通过上市融资、科技贷款等方式进行融资。发挥财政资金的引导和杠杆效应，引导社会资本做大做强产业发展基金，按照社会化、市场化机制运作，支持我市高新技术企业进行科技成果产业化、股份制改造、国内外上市，收购兼并国内外行业关键技术、知名品牌，以及扩大产能、拓展海内外业务等。加强和广州、深圳等科技金融服务发达地区的合作，积极引进知识产权质押融资、专利保险等服务业。以装备制造、电子信息、新材料等领域为重点，立足产业高质量发展需求，积极推动科技金融业务创新，为高新技术产业提供商业融资、产业基金、股权基金、风险投资等各类金融支持。

### 2.加大“双创”金融支持力度

引进优质科技金融资源，加大力度发展科技融资担保、知识产权质押、股权质押、知识产权证券化等多种金融业务。加大对创新创业服务平台、创新型小微企业、创业群体的金融支持力度，完善港澳台青年、国内外优秀团队创业项目的金融服务。鼓励科技金融机构通过多种方式加大对种子期、初创期企业投资项目的金融支持力度，有针对性地为“双创”项目提供股权、债权以及信用贷款等融资综合服务。建立健全政银企合作对接机制，构建更加开放、更加创新的科技投融资体制，搭建信息共享、融资对接平台，鼓励科技金融机构加大对优质企业、优质项目的支持力度。依托各级创业投资基金、科技成果产业化基金、科技型中小企业贷款风险补偿基金等，加大政策宣传力度，拓宽融资渠道，降低融资成本，助力我市产业高质量发展。

## （八）创新创业环境优化工程

### 1.深入实施知识产权战略

坚持高质量导向，大力推动企业建立知识产权体系，优化知识产权布局，强化战略性产业集群专利支撑，努力提升企业知识产权创造、运用和保护能力，有效发挥知识产权助推创新驱动和经济高质量发展的作用。一是提升专利创造能力。优化知识产权扶持政策，加强专利创造服务，促进专利申请量和授权量稳定增长，重点强化促进科技型中小企业专利创造。二是着力推动知识产权运用。强化企业知识产权示范，深化知识产权质押融资，探索专利保险试点，推动企业知识产权管理标准化建设，开展专利导航，大力促进知识产权转化运用。三是增强知识产权服务能力。积极引进知识产权服务机构，加强专利代理行业自律，强化专利信息服务，实施“百所千企”知识产权服务对接工程。四是加大专利保护力度。积极开展日常执法与专项打假行动相结合的专利行政执法工作，打击专利侵权假冒违法行为，切实维护专利权人的合法权益，着力营造良好的市场秩序。

### 2.深化科技服务机制改革

持续深化“放管服”改革，深入推进科技服务机制改革，优化创新创业生态环境，全面激发市场主体创新活力。强化政治引领，落实创新驱动指标任务，进一步完善科技服务功能，以服务促创新、促提升。强化市、镇两级科技管理队伍建设，重点加强创新链、前沿新技术、成果转化、科技金融、科技服务等方面的专业知识培训，不断提升科技管理人员的专业服务能力。通过政府采购服务等方式，发挥科技服务机构、行业协会等社会力量的专业优势和资源优势，深入开展企业创新能力评估、重点项目申报辅导等活动，为科技企业提供专业、精准、优质、高效的科技创新服务，助力企业创新能力提升。

### 3.加强科技宣传工作

开展科技创新政策法规宣讲，通过政策汇编、宣传单张、官方网站、微信、政策宣讲会、专题培训会等多种方式，向全市科技企业、科研院所等创新主体宣传科技政策法规，提高政策的知晓度和执行度。落实科技规范性文件草案向社会公开征求意见的程序和要求，通过门户网站、新闻媒体等途径公开征求意见，切实听取社会和企业的意见建议，实现政策制定的科学化、民主化、法治化。弘扬科学家精神和工匠精神，加强科技企业和创新人才的创新案例宣传，营造良好的创新创业氛围。夯实科普教育基地建设，创新科普形式和渠道，深入开展“科技下乡”“科普进社区”等宣传活动以及青少年科技创新大赛，提升公众科学文化素养。

# 五、保障措施

## （一）加强组织领导

市科工商务局牵头组织实施本规划，做好统筹领导工作，定期研究、谋划和部署创新驱动发展的重大问题。规划实施中，注重加强与上级文件的衔接部署，务必将政策精神与工作任务落实到位。结合实际健全工作机制，强化本部门科技工作部署，加强各部门协调配合，加强资源整合和平台建设，强化工作监督考核，主动作为，履职尽责，形成工作合力，抓好任务落实。镇（街）科技管理部门要加强对本规划的贯彻宣传，做好协调服务和实施指导，调动和增强社会力量参与科技创新的主动性、积极性。

## （二）加大科技投入

切实加大政府科技投入，建立财政科技经费适度超前、稳定持续的投入机制，确保财政科技投入占财政经常性支出比重保持稳定增长；建立科技项目库，采取竞争性分配等方式，提高财政资金使用效率；优化财政科技投入结构，重点支持规上高新技术企业发展、关键核心技术攻关、重大创新平台建设、科技成果转化等领域。强化科技投入增长的保障机制，完善以政府为引导，以企业为主体，多形式、多渠道、多层次的资金投入体系。大力推进科技金融工作，完善财政资金与社会资本的联动机制，带动风险投资、创业投资、信用贷款、保险等社会资本参与全社会创新创业。

## （三）健全创新机制

强化政策的顶层设计，完善我市科技创新政策体系，健全政策落实协商机制，加强目标责任考核，加大政策落实力度。严格落实上级科技创新政策配套，全面落实《鹤山市关于进一步促进科技创新推动经济高质量发展的奖励办法》，着力补齐科技创新短板，激发创新主体活力，提升我市创新发展水平。以推动经济社会高质量发展为主题，推进创新链、产业链、人才链共融发展，促进科技创新与产业发展、人才引育同规划、同部署、同推进，确保政策用足、用好、用实，实现政策效益的最大化。借鉴先进地区成功经验，选取特定方向探索创新机制改革，建立管理、反馈、评估、调整机制，确保取得实效。

## （四）完善创新体系

 优化城市营商环境，完善创新创业体系，全面激发市场主体创新活力。加快发展科技服务业，推动创新创业服务平台、知识产权交易平台、科技成果转化平台等公共服务平台建设，针对性建立管理与激励机制，推动市场在创新资源配置中起决定性作用，打造全链条一体化创新创业体系。引导全社会融入全市科技发展大局，积极参与政策制定、项目建设和效果评价，凝聚强大合力。精心策划举办重点科创活动，加大标杆企业、创新人才、科技成果、科学普及等宣传力度，表彰奖励有突出成绩的创新创造者，营造浓厚的自主创新文化氛围。